



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3343

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הפנים	07.08.2023	30.08.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
כ"א זמני עבור הבחירות לרשויות מקומיות	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)	06.08.2023	8000955285

חברי ועדה נוכחים

תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם
עמיהוד שמלצר
ישי בן אלי

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ועדת הפטור רואה בחומרה את חוסר היערכות של המשרד לבחירות לרשויות המקומיות ויצרת התקשרות עבור הפעילות הנדרשת בפטור ממכרז.

כמו כן, רואה בחומרה אי הצגת כל תמונת העובדות המלאה בבקשה להרחבת ההתקשרות עם הספק כפי שהוצג באוקטובר 2022 יחד עם זאת, נוכח סד הזמנים הקצר הוועדה מאשרת הרחבת התקשרות ובכפוף לאמור בסעיף 10 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תיגבור-מאגר כח אדם מקצועי זמני בע"מ	510882830		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
07.08.2023	30.08.2023	31.01.2024	31.01.2024	7,975,701	7,975,701	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1.

משרד הפנים (להלן – **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת תגבור בע"מ (להלן – **החברה**), לטובת גיוס כ"א זמני עבור הבחירות ברשויות המקומיות (להלן – **השירותים**).

2.

ההתקשרות עם החברה החלה ביום 13.08.2018, לאחר זכייתה במכרז. ההתקשרות המקורית הייתה לתקופה של שנה, עם אופציה לארבע שנים.

3.

בתאריך 11.08.2022 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה האחרונה, קרי עד ליום 13.08.2023, בסכום כולל של 2,155,000 ש"ח.

4.

היקף ההתקשרות הכולל עם החברה היה 4,842,992 ש"ח כולל מע"מ.

5.

בספטמבר 2022 פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה לאשר התקשרות המשך בהיקף של 2,000,000 ש"ח עד ליום 31.01.2024 עם החברה תוך הצגת הטענות הבאים:

5.1

ההוצאה לפועל של הבחירות ברשויות המקומיות מחייבת התקשרות עם ספקים רבים, ביניהם עם חברת כ"א. היחידה במשרד מונה כשבעה עובדים, בעוד שלתפעול מערך הבחירות ב 255 רשויות מקומיות נדרשים כ – 652 עובדים, שיגויסו על ידי חברת כ"א.

5.2

המספר הרב של ההתקשרויות במכרז שעל היחידה לבצע והחלפת הגורם האחראי ביחידה, לא אפשרה למשרד לפרסם מכרז כ"א חדש במועד הנדרש.

5.3

על מנת לאפשר את מהלך ההתארגנות לבחירות ואת יום הבחירות עצמו, נדרשת רציפות בכ"א שיגויס לטובת המשימה.

5.4

בנוסף לפגיעה אפשרית בהיערכות לבחירות ברשויות המקומיות, החלפת כוח האדם תהווה הליך לא יעיל, אשר ידרוש גיוס, בדיקת סיווג והכשרה של עובדים חדשים.

6.

ביום 30.10.2022 אישרה ועדת הפטור את בקשת להתקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.01.2024 בהיקף של 2,000,000 ש"ח.

7.

כעת פונה המשרד בבקשה להרחבת התקשרות מהסיבות הבאות:

7.1

היחידה במשרד מונה כשבעה עובדים, בעוד שלתפעול מערך הבחירות ב 255 רשויות מקומיות נדרשים כ – 1,800 עובדים, בחלקיות משרה משתנה, שיגויסו על ידי חברת כ"א.

7.2

התקבל אישור מחטיבת השכר בחשב הכללי לגייס יותר מ 600 עובדים, בתנאי שלא יועסקו יותר מ 600 עובדים בפועל. במסגרת ההתקשרות לא יועסקו יותר מ 600 עובדים בפועל.

לאחרונה התברר למשרד כי הערכת עלות הבחירות אשר נמסרה בשנת 2022 הייתה שגויה, מהסיבות הבאות:

7.3.1

לאחרונה מונה במשרד גורם מקצועי חדש לניהול הבחירות ולאחר ביצוע הערכות עדכניות התברר כי ההערכות אשר נמסרו בשנת 2022 היו שגויות, הן בהיבט בעלי התפקידים הנדרשים והן בהיבט מספרי האיוש אשר נדרשים בעבור תפקידים מסוימים.

7.3.2

בעקבות שינויי חקיקה (כגון תוספת קלפיות בבתי חולים), דוחות של מבקר המדינה בנושא היערכות לבחירות לכנסת ולאחר דיונים בנושא התברר כי על מנת לתפעל את הבחירות בהצלחה נדרשים בעלי תפקידים נוספים רבים.

7.3.3

המשרד ציפה כי עובדי המשרד יסייעו בתפעול הבחירות, תמורת תגמול נוסף על שכרם הרגיל, אך לאור היענות נמוכה של עובדי המשרד, נדרש כ"א זמני רב יותר, הן בעבור ביצוע המטלות עצמן והן בעבור הכשרת כ"א הנוסף.

8.

התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

9.

המשרד צירף נספח עלויות של העובדים הזמניים הנדרשים כהיערכות לבחירות.

10.

הרפנטורה באגף החשב הכללי ממליצה לאשר את ההרחבה על אף ההיערכות הלקויה לקיום הבחירות הבאה לידי ביטוי בצורך בהתקשרות בפטור לאירוע שהינו צפוי. כמו כן, ממליצה לחייב את המשרד לבצע הסקת מסקנות בנושא ולכתוב נוהל לניהול התקשרויות בנושאי הבחירות אשר יועבר לחשב הכללי עד ליום 31.1.2024. בנוסף, לאור אורכי הזמן המשמעותיים הנדרשים למשרד לביצוע מכרזים, ממליצים להדגיש את הצורך להיערך להתקשרויות בנושא הבחירות כשנתיים וחצי לפני התרחשותן בפועל, דהיינו בחודש אפריל 2026.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	בהתאם לאמור בסעיף 10 לפרוטוקול
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008861 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

בהתאם לאמור בסעיף 10 לפרוטוקול